

2019 年度频占费资金支出绩效评价报告

评价类型： 实施过程评价 完成结果评价

项目名称： 宁夏回族自治区 2019 年度无线电频率占用费

项目承担单位： 宁夏回族自治区无线电管理委员会办公室

评价支撑机构： 中国信息通信研究院



2020 年 9 月

目 录

一、基本概况.....	1
(一) 部门职能.....	1
(二) 项目概况 (包括立项依据)	1
(三) 项目绩效目标.....	2
二、绩效评价工作情况.....	5
(一) 绩效评价目的.....	5
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法.....	5
(三) 绩效评价工作过程.....	7
三、绩效评价指标分析情况.....	7
(一) 资金情况分析.....	7
(二) 实施情况分析.....	9
1. 组织情况分析.....	9
2. 管理情况分析.....	9
(三) 绩效情况分析.....	10
1. 项目经济性分析、项目成本 (预算) 控制情况.....	10
2. 效率性分析.....	10
3. 效益性分析.....	12
四、综合评价情况及评价结果.....	15
五、主要经验和做法.....	18
六、未完成绩效目标及其原因分析.....	19
七、存在的问题及建议.....	20
附件.....	21

为推进预算科学化、精细化管理，强化预算支出的责任和效率，提高财政资金使用效益，按照《无线电频率占用费转移支付资金绩效评价暂行办法》（工信厅无〔2012〕84号）规定，中国信息通信研究院对宁夏回族自治区无线电管理委员会办公室2019年无线电频率占用费转移支付资金开展绩效评价。

一、基本概况

（一）部门职能

宁夏回族自治区无线电管理委员会办公室（以下简称“宁夏无委办”）负责辖区内除军事系统外的无线电管理工作。其主要职责是：

1. 贯彻执行国家无线电管理的方针、政策、法规和规章；
2. 拟订地方无线电管理的具体规定；
3. 协调处理本行政区域内无线电管理方面的事宜；
4. 根据审批权限审查无线电台（站）的建设布局和台址，指配无线电台（站）的频率和呼号，核发电台执照；
5. 负责本行政区域内无线电监测。

（二）项目概况（包括立项依据）

无线电频率占用费转移支付资金（以下简称“频占费资金”）是指由中央财政转移至地方财政，主要用于或专项用于支持地方无线电事业发展工作的无线电频率占用费资金。依据《无线电频率占用费使用管理办法》（财建〔2012〕158号），频占费资金主要用于无线电基础设施和技术设施建设及运行维护支出、专项监管及其他支出。从2016年1月1日起，无线电频率占用费由中央政

府性基金预算管理转列一般公共预算管理。

地方无线电管理机构依据国家和地方无线电管理中长期发展规划、年度重点工作等，于每年9月底前向同级财政部门报送下年度频占费资金使用计划。

财政部根据国家无线电管理发展规划、年度工作重点、各地无线电管理机构存量资产和预算执行情况，会同国家无线电管理机构确定年度转移支付各地资金规模，于人大会议后将预算指标下达地方财政部门。地方财政部门依据地方无线电管理机构的申请下达预算，地方无线电管理机构按照预算批复使用资金。

本次评价对象为财政部于2019年4月23日下达宁夏回族自治区的无线电管理经费预算，总规模2963万元。

（三）项目绩效目标

1. 无线电基础和技术设施建设项目绩效目标

2019年宁夏回族自治区无线电基础和技术设施建设项目共涉及4个项目，各项目的绩效目标如下：

表1 2019年宁夏无委办建设项目绩效目标

序号	项目名称	数量目标	技术目标	效益目标
1	宁夏监测网控制中心和外围监测站点升级改造	对现有的灵武监测站、固原中心站、中卫中心站、吴忠中心站、石嘴山中心站等5个固定监测站进行更新改造。	(1) 监测部分 监测频率范围：垂直极化 20MHz ~ 8GHz，水平极化 40MHz ~ 1300MHz，其中接收机设备频率范围 20MHz ~ 8000MHz； 频率精度： $\leq \pm 5 \times 10^{-8}$ ； 频率最小分辨率： $\leq 1\text{Hz}$ 。 (2) 测向部分 测向频率范围：垂直极化 20MHz ~ 8000MHz，水平极化 40MHz ~ 1300MHz； 测向灵敏度： $\leq 1 \mu\text{V/m} \sim 15 \mu\text{V/m}$ ； 测向精度： $\leq 1^\circ \text{RMS}$ （无反射环境，	提升监测网整体性能，满足当前及今后一段时间内自治区无线电管理需要，提高自动化监测和管理水平，提升自治区无线电安全保障能力。

			20-3000MHz), $\leq 2^\circ$ RMS (无反射环境, 3000-8000MHz)。	
2	宁夏无线电监测、管制车辆新增功能改造升级项目	对银川市管理处和吴忠市管理处现有的2辆无线电监测、管制车进行升级改造。	<p>(1) 监测系统 频率范围: 20MHz ~ 8GHz; 频率最小分辨率 $\leq 1\text{Hz}$; 噪声系数: 低噪声模式 $\leq 5\text{dB}$, 常规模式 $\leq 13\text{dB}$。</p> <p>(2) 测向系统 频率范围: 20MHz ~ 8GHz; 测向准确度: $\leq 1^\circ$ (RMS); 测向灵敏度: 优于 $4\mu\text{V/m}$。</p> <p>(3) 高端微波天线 频率范围: 3000MHz ~ 8000MHz; 极化方式: 垂直极化。</p> <p>(4) 新增数传信号解码管制单元后压制系统 频率范围: 130MHz ~ 1500MHz; 工作模式: 解码、信息擦除、文本警示; 通道数量: 60 通道。</p>	提升自治区无线电监测网的指标性能和分析应用功能, 为打造自治区新的“一带一路”空中无线电智能监测网奠定基础, 强化自治区无线电监测和管理水平, 提升自治区无线电安全保障能力。
3	宁夏无线电行政审批及运营商数据接入系统项目	建设1套无线电管理行政许可系统, 1套运营商基站数据在线交互系统, 1套重要无线电台站管理系统, 1项数据处理与迁移	<p>(1) 无线电管理行政许可系统 提供智能化流转和控制、图形化的流程实时监控、流程统计、待办任务列表、外出代理授权、流水号自定义、超期提醒等功能。</p> <p>(2) 运营商基站数据在线交互系统 分为企业中转库子系统、无委中转库子系统、基站业务管理子系统三个部分。</p> <p>(3) 重要无线电台站管理系统 提供重要台站数据库建设、重要台站数据管理、重要台站数据查询统计、系统日志管理等功能。</p> <p>(4) 数据处理与迁移 完成业余无线电台管理系统、项目与资产管理系统数据处理与迁移。</p>	规范无线电行政审批流程、提升对运营商基站监管水平, 进一步完善自治区无线电管理一体化平台顶层设计和数据库标准, 增强无线电管理工作的科学性和规范性。

4	宁夏公众网台站核查系统项目	建设 2 套公众网台站核查系统，包括核查系统软件、台站业务系统数据交换模块、核查设备终端，配套核查系统软件、核查设备终端。	<p>(1) 公众移动通信基站核查终端 基站切换速度：<100ms（毫秒）； 接收灵敏度：-95dBm。</p> <p>(2) 笔记本电脑 CPU 型号：Intel 酷睿 i7 系列； CPU 核心和线程数：双核心/四线程； 内存类型：DDR3L（低电压版）。</p> <p>(3) 接收天线 工作频率：30MHz-3000MHz； 输入阻抗：50Ω； 天线增益：0-5dBi。</p> <p>(4) 主要功能 提供 GIS 地图实时核查、基站覆盖分析、基站管理及核查报表导出、离线数据导入等功能。</p>	针对公众网的申报和实际情况进行核查，为公众网基站核查管理提供依据，加大专项监管力度，进一步提高在公众网台站管理工作上的管理主动性，提高公众网通信基站核查能力，改善核查过程中执法人员、监测人员、监测设备不足的情况，提升管理工作效率。
---	---------------	---	--	---

2. 运行维护

(1) 2019 年完成 4 个地市管理处技术用房维修和监测机房维修改造，保障无线电专用房屋建筑物设施完好；

(2) 完成 30 辆技术车辆的维修保养，确保正常使用；

(3) 全年完成无线电监测固定站点设备巡检 12 次，维护 50 人次，确保无线电设备完好，保证各项工作开展；

(4) 实现无线电设备系统故障修复响应时间在 48 小时以内。

3. 专项监管及其他绩效目标

(1) 做好环青海湖自行车赛、第四届中阿博览会等重大活动无线电安全保障工作，全年保障 5 次，参加人员 50 人次；

(2) 参加技术演练 1 次，参加人员 30 人次，提高无线电监测能力；

(3) 开展无线电频率占用费资金财务审计 1 次，开展绩效评价 1 次，及时发现资金使用问题，确保资金使用合规，提高频占费资金使用效率；

(4) 增强社会无线电频谱资源意识和依法用频意识，提高无线电管理工作的知名度和影响力；

(5) 业务单位使用和保障满意度大于等于 99%。

二、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的

通过对宁夏回族自治区 2019 年无线电频率占用费转移支付资金开展绩效评价，掌握频占费资金使用及管理情况，项目组织及实施情况，评估项目产出效果，发现资金使用和项目实施中存在的问题，以强化项目单位支出责任约束，有助于资金使用单位健全完善项目支出管理体系、提高管理水平和资金使用效益；同时全面推进绩效评价结果应用，将绩效评价结果作为以后年度安排预算的重要依据，进一步优化资源配置。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

1. 本次绩效评价评价遵循原则

科学规范。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

公正公开。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

绩效相关。绩效评价应当针对频占费资金支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价指标体系

绩效评价指标是衡量绩效目标实现程度的考核工具。通过将

绩效业绩指标化，获取具有针对性的业绩值，为开展绩效评价工作提供基础。绩效评价指标应当充分体现和真实反映项目的绩效、绩效目标的完成情况及评价的政策需要。

频占费绩效评价指标体系以《财政支出绩效评价管理暂行办法》、《预算绩效评价共性指标体系框架》和《无线电频率占用费使用管理办法》为基础，结合无线电管理工作实际情况进行设定。一级指标包括“投入”、“过程”、“产出”、“效果”四项内容。其中，“投入”部分重点评价项目立项、绩效目标和资金落实情况，共计10分；“过程”部分重点评价业务管理和财务管理情况，共计28分；“产出”部分重点评价建设项目、运行维护和专项监管的产出数量、质量、时效和成本，共计30分；“效果”部分重点评价经济效益、社会效益、技术效益、无线电安全和电磁环境效益、可持续性影响和满意度，共计32分。

3. 评价方法

本次绩效评价方法主要采用比较法、因素分析法、公众评判法。

比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同地区的比较，综合分析频占费资金支出绩效。

因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素。

公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对频占费资金支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备

宁夏无委办委托中国信息通信研究院作为第三方机构开展绩效评价工作。中国信息通信研究院成立绩效评价工作组，明确项目负责人及工作组成员。

根据绩效评价涉及内容，成立由技术、财务和招标等专家组成的绩效评价组。

2. 组织实施

2020年9月1日-9月3日，绩效评价组赴宁夏无委办进行实地评价，检查了2019年资金收支情况、项目实施情况及各项制度建设情况等。

3. 分析评价

2020年9月3日，召开了“宁夏回族自治区2019年无线电频率占用费转移支付资金支出绩效评价”评审会，绩效评价组各位专家通过对宁夏无委办提供的材料进行检查，对相关问题进行确认，结合实地调研情况进行了评判打分，形成了绩效评价结果。

4. 撰写报告

中国信息通信研究院汇总项目评价资料、整理专家工作底稿，撰写形成绩效评价报告。

三、绩效评价指标分析情况

(一) 资金情况分析

1. 资金到位情况分析

资金到位情况：根据《财政部关于下达2019年无线电管理经

费的通知》(财建〔2019〕176号)文件,下达宁夏回族自治区2019年无线电管理经费预算指标2963万元。宁夏回族自治区财政厅《关于下达2019年无线电管理经费的通知》(宁财(建)指标〔2019〕207号)下达2019年无线电管理经费预算指标2963万元,其中:无线电管理设施购建支出2346万元,无线电管理技术设施运行维护支出572万元,专项监管和其他相关支出45万元。宁夏回族自治区财政厅预算分配总额与财政部批复预算一致,频占费资金到位率100%。

资金拨付及时情况:财政部于2019年4月23日印发了《财政部关于下达2019年无线电管理经费的通知》(财建〔2019〕176号)。宁夏回族自治区财政厅于2019年5月10日印发了《关于下达2019年无线电管理经费的通知》(宁财(建)指标〔2019〕207号),资金到位及时。

2. 资金使用情况分析

根据宁夏瑞衡联合会计师事务所出具的《关于2019年度无线电频占费中央财政转移支付资金专项审计报告》(瑞衡审专字〔2020〕081号),截止2020年4月30日,宁夏无委办2019年批复资金实际支出金额为1372.60万元,预算执行率为46.32%,执行进度较慢。

2018年度结余结转资金金额为1997万元,2019年到2020年4月30日列支1356.78万元,截止2020年4月30日上年度结余结转资金金额为640.22万元,全部未列支资金金额为2239.31万元,结余结转资金占比为28.59%,结余结转资金占比较高。

3. 资金管理情况分析

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》以及宁夏回族自治区财政厅关于财务管理的有关规定，宁夏无委办制定了《宁夏无委办工作手册》。工作手册中包含《自治区无线电管理委员会办公室建设项目管理办法（暂行）》《自治区无线电管理委员会办公室合同管理制度（暂行）》《自治区无线电管理委员会办公室固定资产管理办法（暂行）》等与单位内部财务相关的各项制度及工作流程，明确了各部门的职责和任务，加强了风险防控机制建设。2019年根据实际情况修订了《自治区无线电管理委员会办公室财务管理制度》，进一步规范资金使用。

（二）实施情况分析

1. 组织情况分析

宁夏无委办成立了建设项目管理领导小组，由宁夏回族自治区政府办公厅副主任、无委办主任担任组长，并下设办公室，由无委办副主任担任办公室主任，形成领导小组、小组办公室、项目实施小组三级管理机制。明确了项目立项、方案制定、政府采购、组织实施、竣工验收等职责分工，强化了事前、事中和事后监督机制。无线电管理基础及技术设施建设项目由建设项目管理领导小组办公室先行讨论完善后，提交主任办公会议审议通过后实施。

2. 管理情况分析

为进一步规范项目建设管理，宁夏无委办严格按照项目建设流程及建设标准，建立设计小组机制，委托第三方机构开展项目

设计工作，并对项目的前期建设设计进行把关审核，提升项目建设的精准度。同时建立监理监督机制，通过公开招标方式引入监理单位，为每一个建设项目配置监理，及时跟踪项目建设质量及进度情况，确保项目的精准实施。

（三）绩效情况分析

1. 项目经济性分析、项目成本（预算）控制情况

2019年拨付给宁夏回族自治区的频占费资金中无线电管理基础和技术设施建设项目预算为2346万元，合同总金额为2246.18万元，总成本控制率为4.25%，总成本控制合理。

表2 无线电基础和技术设施建设项目成本控制情况

单位：万元

类别	序号	项目名称	预算金额	合同金额	成本控制率
无线电管理基础和技术设施建设支出	1	宁夏监测网控制中心和外围监测站点升级改造	1378	1309.51	4.97%
	2	宁夏无线电监测和管制车辆新增功能改造升级	596	574.91	3.54%
	3	宁夏无线电行政审批及运营商数据接入系统	300	290.26	3.25%
	4	宁夏公众网台站核查系统	72	71.50	0.69%
建设支出小计			2346	2246.18	4.25%

2. 效率性分析

（1）实施进度

2019年无线电管理经费批复的4个建设项目中，2个项目由于疫情原因申请延期交付，2个项目按照合同约定时间正在进行中。截止2020年8月，申请延期交付的2个项目中1个项目完成终验，1个项目完成出厂验收。2019年无线电管理经费批复的建设项目实施进度情况见下表：

表 3 2019 年宁夏回族自治区无线电管理建设项目实施进度

序号	项目名称	合同签订时间	计划完成时间	实施进度
1	宁夏监测网控制中心和外围监测站点升级改造	2020. 3. 9	2020. 7. 30 试运行; 2020. 9. 9 完成	因疫情原因申请延期到 9 月 10 日试运行; 2020. 8. 7 完成出厂验收
2	宁夏无线电监测和管制车辆新增功能改造升级	2020. 3. 10	2020. 9. 6	进行中
3	宁夏无线电行政审批及运营商数据接入系统	2020. 3. 16	2020. 9. 16	进行中
4	宁夏公众网台站核查系统	2020. 4. 16	2020. 7. 15	因疫情原因申请延期 45 天交付; 2020. 8. 25 终验

2019 年宁夏无委办委托第三方机构开展运行维护相关工作（运维服务周期为 2018 年 6 月-2019 年 6 月，2019 年下半年没有运维外包），根据第三方机构提供的运维报告，全区 2019 年完成 2 次固定监测站和移动监测站巡检工作，处理了设备故障 87 起，派出维护工程师 91 人次。在时效方面，经抽查部分设备维修记录，设备发生故障时能够及时处理，在规定的 48 小时内完成维修工作且符合质量要求。

宁夏无委办完成了年初制定的专项监管工作目标。全年共完成中阿博览会、环青海湖国际公路自行车赛等 12 项重大活动的无线电安全保障任务，参加人数超过 50 人次；利用“2.13 世界无线电日”“5.17 世界电信日”“无线电管理宣传月”和高考等重要时间节点，深入开展无线电管理宣传“五进”活动，拓宽了无线电管理的群众认知度和参与率，提高了无线电管理工作影响力；积极参加全国无线电监测技术演练，参加人数超 30 人次；开展无线电频率占用费资金财务审计 1 次、绩效评价 1 次，及时发现了资金使用中的部分问题，提高了频占费资金使用效率；根据中国移动宁夏公司、中国民用航空西北地区空中交通管理局宁夏分局、中

国铁路兰州局集团有限公司兰州通信段、西部机场集团宁夏机场有限公司、宁夏回族自治区人事考试中心、医药卫生学会服务中心、教育考试院、地震局等服务单位反馈的满意度调查问卷，对宁夏无委办开展的无线电干扰查处、业务管理指导等工作的满意度为 100%。

(2) 完成质量

2019 年无线电管理经费批复的 4 个建设项目中，1 个项目达到质量要求，顺利完成验收，其余项目在建过程中未发生质量问题。

较好地完成了无线电管理专项监管及其他工作。在干扰查处方面，2019 年受理无线电干扰投诉 68 起，其中民航和铁路干扰申诉 8 起，干扰申诉处理率和民航等重要业务的干扰申诉查处率均达到 100%。在重大活动无线电安全保障方面，圆满完成 2019 年中阿博览会、吴忠国际马拉松赛、环青海湖国际公路自行车赛等 12 次重大活动安全保障工作，活动准备前期共发现干扰信号 4 起，活动期间共发现干扰信号 8 起，通过及时与移动、宁夏日报社、游客、彭阳县宣传部、隆德电视台新媒体公司等单位协调后干扰消除，非法信号及时处理率均达到 100%。

3. 效益性分析

(1) 对经济的影响

积极与运营商沟通 5G 基站设置、使用进度表和 5G 干扰协调完成情况进度，及时更新宁夏卫星地球站保护清单，全面掌握 5G 基站与卫星地球站等无线电台（站）干扰协调工作进展；组织召开

5G 基站与广电卫星接收器干扰技术研讨会，讨论确定干扰协调机制，防干扰技术方案和实施方案，保障了 5G 业务的顺利开展。与中国铁通中卫市分公司签订了战略合作框架协议，推进双方进一步发挥行业优势，高效利用铁塔资源，提供优质的通信环境。

指导铁路部门整改频率配置、发射功率等问题，完成银西高铁 GSM-R 基站和直放站的台站验收，核发全区首家高铁设台执照，为银西高铁建设提供了电磁环境保障；积极为公安部门在建的 350MHz 数字集群通信系统开展覆盖度测试，为项目建设提出相关意见，促进项目建设稳步推进。

（2）对社会的影响

圆满完成国家公务员考试、高考、司法考试等各类公开考试的无线电保障工作 25 次，未发现可疑信号，确保了考试安全，其中高考保障工作获得了宁夏回族自治区秘书长和分管副主席的肯定性批示。

利用多种宣传平台开展宣传，制作了打击高考作弊公益宣传片，在公交车和全区各大中学校集中播放，在电视台固定时段播放；与广播电视台签订合作协议，借助广播频道轮播无线电管理内容；邀请电视台对查处擅自使用无线电频率、擅自设置使用无线电台（站）的行为进行现场报道；通过微信、微博等自媒体平台积极开展业务宣传；在《宁夏日报》和《中国无线电》开展无线电管理普法宣传。宣传工作的不断创新，促进公众对无线电管理工作的关注度和参与度不断提升，为今后无线电管理工作的开展打下坚实的基础。

（3）对国防建设的贡献

全面落实军民深度融合发展战略，参与《西部地区军地电磁频谱管理协作办法（修订草案）》修订；牵头整理汇编《宁夏军事志 电磁环境篇》相关内容，推动国防教育及电磁频谱知识普及深化；积极参与西部战区综合要素演练等电磁频谱演训工作，得到西部战区演练指挥部的高度评价；依托宁夏回族自治区监测站和银川市管理处，组建预备役电磁频谱民兵排，并开展了与军队的联合演练，进一步提升军地协作水平。

（4）对净化电磁环境，维护电波秩序的贡献

持续加大对“黑广播”“伪基站”的监测力度，区市两级累计监测 162248 小时，查找不明信号 110 起，联合公安、移动等部门密切合作，联防联控，“黑广播”“伪基站”在宁夏境内销声匿迹，切实维护了无线电波秩序。

开展重要业务保护性监测，建立协同联动机制，集合银川、吴忠、中卫三市力量开展高铁沿线电磁环境保护专项行动，有力保护了高铁无线通信调度系统正常运行和成功试验通车。通过监测查找、调整更换、运行测试等方式排查解决银西高铁银吴客专段及吴忠-中卫城际铁路 GSM-R 频段受干扰问题。

推进无线电发射设备销售监管工作。通过市场监管部门企业注册登记系统调查摸底无线电销售经营户，筛查通讯及电子产品企业 117 家，个体工商户 206 家。联合公安、市场监管等部门开展联合检查 16 次，出动执法人员 116 人次，责令整改 144 批次、下架停售 136 部无型号核准设备，立案查处 23 件，没收设备 78

台（套），罚款 3124.4 元。结合无线电发射设备市场监管执法检查，指导无线电发射设备经营户通过网站和宁夏无线电管理微信小程序进行销售备案及变更登记操作。通过建立无线电发射设备销售备案微信群，方便快捷地指导、督促经营户开展销售备案工作。

（5）加强人才队伍建设

开展培训演练，提升监测技术能力。组织开展无线电管理网络信息安全系统培训、监测能力提升专项培训和无线电管理专题培训，无线电管理工作人员的业务能力得到显著提升；积极参加全国无线电监测技术演练，层层选拔组建集训队开展封闭训练，强化业务学习和实战化训练，成功晋级全国总决赛，并在总决赛中取得全国三等奖的优异成绩，得到宁夏回族自治区政府领导的肯定性批示。

加强技术研究，提高队伍科研水平。大力营造学习氛围，联合长安大学、国家无线电监测中心等相继开展“NB-IoT 系统频谱共享与干扰机制研究”，“基于开场测试的 VHF/UHF 无线电管制设施验证评价体系研究”，密切跟踪无线电新技术、新业务的发展，聚焦无线电监测面临的新问题，解决监测技术难点，提高队伍技术攻关能力。

四、综合评价情况及评价结果

绩效评价组认为宁夏无委办资金到位及时、行政执法工作较好，项目管理规范，取得良好经济社会效益。经专家综合评价，宁夏回族自治区 2019 年无线电频率占用费转移支付资金绩效评价结果为

“良（82.9分）”，具体得分情况见下表：

表 4 宁夏回族自治区 2019 年频占费资金绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	具体指标	分值	得分
投入	10	项目立项	4	立项决策	4	决策依据	2	2
						程序规范	2	1
		绩效目标	1	目标制定	1	合理明确	1	0.74
		资金落实	5	资金到位	2	资金实际到位	2	2
				及时到位	3	资金及时到位	3	3
过程	28	业务管理	14	管理制度	8	制度健全性	4	3.76
						执行有效性	4	4
				招标管理	4	程序规范性	4	3
				质量管理	2	质量可控性	2	2
		财务管理	14	资金管理	14	资金使用合规性	5	3.2
						预算执行率	6	0
						结余结转资金占比	3	0
产出	30	项目产出	30	产出数量	7	建设项目	3	3
						运行维护	2	1.5
						专项监管及其他	2	2
				产出质量	12	建设项目	4	4
						运行维护	4	3.9
						专项监管及其他	4	4
				产出时效	9	建设项目	5	2
						运行维护	4	4
产出成本	2	成本控制	2	2				
效果	32	项目效果	32	经济效益	2	促进当地经济发展	2	2
				社会效益	2	对国防建设的贡献	2	2
					2	营造良好的依法用频设台的氛围	2	2
				技术效益	4	技术能力提升	4	4
				无线电安全和电磁环境效益	10	无线电安全保障	5	5
						电波秩序维护和设备监管	5	4.8
可持续影	10	设备管理情况	2	2				

				响	对设备使用寿命的持续性影响	1	1	
					创新管理	1	1	
					人才队伍建设情况	2	2	
					资金使用整改情况	2	2	
					工作影响力	2	2	
				满意度	2	2	2	
总分							82.9	

宁夏回族自治区2019年无线电频率占用费转移支付资金绩效评价一级指标得分对比情况见下图：

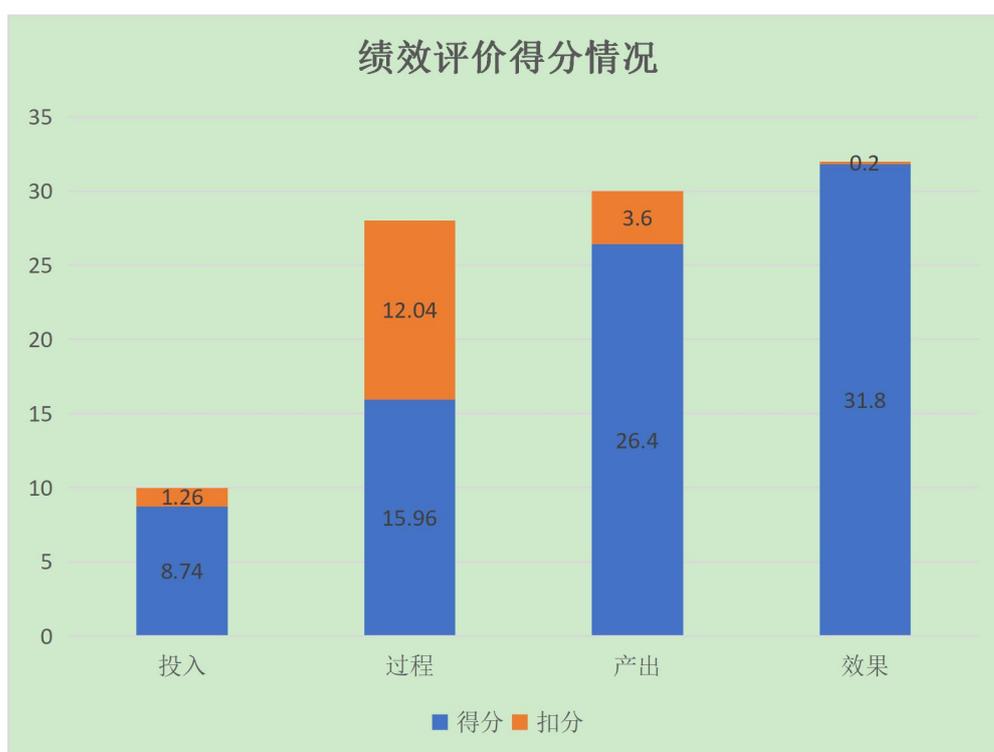


图1 绩效评价得分情况

投入指标分值10分，经专家评价，综合得分8.74分。评价组认为，宁夏无委办资金申报经过集体决策，流程较为规范，但资金使用计划上报时间晚于国家要求时间；绩效目标基本为定量指标，清晰可衡量，且符合实际，但存在部分定性指标；频占费资金到位率100%，且资金到位时间及时。

过程指标分值28分，经专家评价，综合得分15.96分。评价

组认为，宁夏无委办项目管理制度较为健全，但缺乏频占费资金管理制度与运行维护相关管理制度；招标工作文档完整，但存在部分招标程序不符合政府采购法要求的情况；项目建设/运维工作具有良好的质量控制手段；地方申请财政资金拨付有完整的审批程序和手续，项目资金符合项目预算批复或合同规定的用途，但存在频占费相互挤占，列支不合规支出，预算执行率较低，结转结余资金占比较大，运维和专项资金未按年度独立核算等情况。

产出指标分值 30 分，经专家评价，综合得分 26.4 分。评价组认为，宁夏无委办项目质量达标，顺利通过验收，但受疫情影响，部分建设项目未计划时间完成，未达到绩效目标；无线电监测设施测试验证符合国家要求，设备故障处理及时，设备报废及时，但部分运行维护工作未完成绩效目标；较好地完成年初制定的专项监管工作计划。

效益指标分值 32 分，经专家评价，综合得分 31.8 分。评价组认为，宁夏无委办积极服务 5G 网络建设，为银西高铁等项目提供电磁环境测试服务，在《宁夏日报》和《中国无线电》开展无线电管理普法宣传活动，加强军地电磁频谱管理，积极参与部队组织的信息保障训练，多次获得宁夏回族自治区政府领导肯定性批示，较好地服务经济社会发展。

五、主要经验和做法

（一）行政执法工作较为突出。建立了无线电发射设备销售长效监管机制和无线电发射设备销售备案工作规范，按照相关要求积极开展无线电发射设备监督检查工作。2019 年全年宁夏共执

法 66 起，其中没收设备并罚款的执法案件 7 起，没收设备 46 起、责令整改 11 起、罚款 2 起，行政执法相关人员受邀赴江苏等地进行授课。

（二）不断规范项目建设流程。在工程建设项目上，针对涉及房屋维修等与土建工程相关的资金使用，引进工程造价咨询方，对设计中的工程量进行标准核算，并对设备价格进行市场咨询，以保证工程量与工程价格匹配，设备质量与设备价格匹配；每年邀请会计事务所对项目资金使用情况进行第三方审计，确保项目建设和资金使用科学规范、公开透明。

六、未完成绩效目标及其原因分析

2019 年宁夏无委办项目资金执行率较低，项目建设的实际进展与绩效目标差异较大，未能全部完成的原因主要有以下几个方面：

一是项目前期准备时间较长。自治区财政厅于 5 月批复资金，宁夏无委办关于建设项目的前期筹备时间较长，全部在 12 月才完成招标，且签订合同与中标通知的时间间隔超过两个月，导致项目实际进展严重滞后于计划目标，极大影响评价结果。

二是受新冠肺炎疫情疫情影响。合同签订后，因疫情影响，项目建设中的许多供货厂家及项目实施方无法提供相应的设备，项目施工方人员无法到场施工，在疫情得到控制的初期，施工方人员到场施工仍然需要经过核酸检测和隔离两周。疫情影响导致项目建设无法组织实施，进展进度低于预期，资金支付也相对滞后。

三是项目建设过程的技术难题攻关耗费时间。在宁夏无线电

行政审批及运营商数据接入系统项目和宁夏公众网台站核查系统项目建设过程中，都需要对大量的系统进行数据融合，由于各系统的特征不同，数据接入方式不同，系统之间相互不兼容等技术问题，使得项目在建设过程中需要耗费大量时间进行技术攻关，在一定程度上影响了项目建设进度。

七、存在的问题及建议

（一）预算执行需进一步加快。2019年批复项目启动时间较晚，全部在12月完成招标，2020年3月以后签订合同，项目预算执行较慢。建议加强项目前期准备工作，缩短内部工作时间，提高项目执行进度。

（二）资金使用有待进一步规范。存在频占费相互挤占，列支不合规支出，结转结余资金占比较大，运维和专项资金未按年度独立核算等情况。建议严格执行频占费资金管理相关规定，加快上年度结余结转资金使用，各项资金按预算年度进行核算。

（三）项目招标管理进一步完善。因对政府采购相关的管理要求理解贯彻落实不到位，在招标文件中以及开评标活动过程中，存在需要进一步完善的环节。建议作为采购人在加强自身对相关法律法规学习的同时，提高对所委托代理机构的监督能力，要求代理机构切实提高作为专业机构的专业服务水平。

附件

附件 1. 无线电频率占用费转移支付资金支出绩效评价指标体系

附件 2. 宁夏回族自治区 2019 年无线电频率占用费转移支付资金支出绩效评价专家意见

附件 1：无线电频率占用费转移支付资金支出绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	具体指标	分值	指标解释	评价标准
投入	10	项目立项	4	立项决策	4	决策依据	2	项目立项是否经过集体决策，是否制定相关立项要求	项目立项经过集体决策，并有相关记录，得 1 分； 制定项目立项相关管理制度或有明确立项要求，得 1 分；
						程序规范	2	频占费资金申报是否符合相关要求，申报流程等是否规范	项目申报程序符合项目管理的有关要求，得 1 分； 频占费资金使用计划按照规定时间上报，得 1 分；
		绩效目标	1	目标制定	1	合理明确	1	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	绩效目标清晰、可衡量，得 0.5 分； 预期产出效益和效果切合实际，得 0.5 分；
		资金落实	5	资金到位	2	资金实际到位	2	实际到位资金（指批复资金当年到达无线电管理机构的资金）与国家批复资金的比率	资金到位率=（实际到位资金/国家批复资金）×100%。 资金到位率=100%，得 2 分； 90%≤资金到位率<100%，得 1 分； 资金到位率<90%，得 0 分；

				及时到位	3	资金及时到位	3	地方财政接到频占费转移支付资金是否按照新预算法要求及时下达给地方无线电管理机构	地方财政接到频占费转移支付资金后三十日内正式下达到地方无线电管理机构，得3分； 地方财政接到频占费转移支付资金后超过三十日，六十日内正式下达到地方无线电管理机构，得2分； 地方财政接到频占费转移支付资金后超过六十日，九十日内正式下达到地方无线电管理机构，得1分； 地方财政接到频占费转移支付资金超过九十日正式下达到地方无线电管理机构，得0分；
过程	28	业务管理	14	管理制度	8	制度健全性	4	是否根据自身需要或相关要求制定相关管理制度	1) 制定或具有无线电管理建设项目管理制度，得0.5分；内容规范完整，得0.5分； 2) 制定或具有频占费资金管理制度，得0.5分；内容规范完整，得0.5分； 3) 制定或具有无线电管理固定资产管理制度，得0.5分；内容规范完整，得0.5分； 4) 制定或具有其他管理制度（如运行维护/内部考核等），得0.5分；内容规范完整，得0.5分；
						执行有效性	4	是否按照相关制度要求执行	1) 项目预算调整，报相关部门履行了调整审批手续，并报国家无线电管理机构备案，得1分（若无调整，此小项满分）； 2) 建设项目竣工验收完成后，按规定办理固定资产登记入库，并将竣工批复等有关材料报国家无线电管理机构备案，得1分； 3) 每季度结束后30日内，将建设项目进展及资金执行情况报国家无线电管理机构，得1分； 4) 严格落实本单位相关管理制度得1分，未落实一项扣0.2分；
				招标管理	4	程序规范性	4	是否按照《政府采购法》《招标投标法》等法律法规执行	1) 按照地方财政要求，应当进行招标的项目未招标，扣1分； 2) 出现中标单位与供货单位不一致情况，扣1分； 3) 项目招标文件不完整，扣1分；

								4) 招标工作符合政府采购法、招投标法等相关规定得 1 分, 发现一项不符扣 0.2 分;
			质量管理	2	质量可控性	2	是否为达到项目/运维质量要求而采取了必需的措施	1) 有相应的项目建设/运维工作质量控制手段的得 1 分; 2) 对项目建设过程中发生的质量问题采取了有效措施的得 1 分; 没有发生质量问题的, 此项也得 1 分;
		财务管理	资金管理	14	资金使用合规性	5	资金使用是否符合相关财务管理制度规定	1) 地方申请财政资金拨付有完整的审批程序和手续, 得 1 分; 2) 项目资金符合项目预算批复或合同规定的用途, 得 1 分; 3) 不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况, 得 3 分。存在上述情况, 扣 3 分。
		预算执行率			6	实际支付资金与国家批复资金的比率	$\text{预算执行率} = \frac{\text{当年批复资金的实际支出金额}}{\text{当年批复资金金额}} \times 100\%$ 90% ≤ 预算执行率, 得 6 分; 80% ≤ 预算执行率 < 90%, 得 5 分; 70% ≤ 预算执行率 < 80%, 得 4 分; 60% ≤ 预算执行率 < 70%, 得 3 分; 50% ≤ 预算执行率 < 60%, 得 2 分; 预算执行率 < 50%, 得 0 分;	
		结余结转资金占比			3	上年度结余结转资金与当年年底全部未列支资金(含应付未付款)的比率	$\text{结余结转资金占比} = \frac{\text{上年度结余结转资金金额}}{\text{当年年底全部未列支资金金额(含应付未付款)}} \times 100\%$ 结余结转资金占比 < 5%, 得 3 分; 5% ≤ 结余结转资金占比 < 10%, 得 2 分; 10% ≤ 结余结转资金占比 < 15%, 得 1 分; 15% ≤ 结余结转资金占比, 得 0 分;	

产出	30	项目产出	30	产出数量	7	建设项目	3	产出数量是否达到绩效目标	合同约定的产出数量符合设定绩效目标，得3分； 合同约定的产出数量不符合设定绩效目标，得0分； *建设项目产出数量包括：建成数量、购置数量等
						运行维护	2		达到绩效目标，得2分； 部分未达到绩效目标，得1分； 与绩效目标差异较大，得0分； 根据运行维护各分项目目标得分计算平均分 *运行维护产出数量可包括：定期巡检次数、维护人次、线路租赁数量等；
专项监管及其他	2	达到绩效目标，得2分； 部分未达到绩效目标，得1分； 与绩效目标差异较大，得0分； 根据专项监管及其他各类别得分计算平均分 *专项监管及其他产出数量可包括：重大活动保障次数、考试保障次数、频率协调次数、保护性监测数量、培训次数、演练次数、课题研究个数等；							
				产出质量	12	建设项目	4	建设项目是否符合合同要求，顺利通过终验	建设项目质量达标率=1-因质量问题导致未按计划组织验收的项目数量/计划验收的项目数量×100%。 建设项目质量达标率=100%，得4分； 80%≤建设项目质量达标率，得2分； 建设项目质量达标率<80%，得0分； 备注：计划组织验收的项目指项目申报时计划当年底完成验收的项目。

					运行维护	4	评价可正常使用的设备数量与全部设备数量（使用时限达十年以上的设备除外）的比率和无线电监测设施测试验证检查是否符合国家要求	<p>1) 设备完好率满分 2 分 设备完好率=可正常使用的技术设备数量/全部技术设备数量 × 100%; 得分=2 × 设备完好率</p> <p>2) 无线电监测设施测试验证检查结果 无线电监测设施测试验证符合国家要求, 并且相关文件完整, 得 2 分; 无线电监测设施测试验证符合国家要求, 部分文件记录不完整, 得 1 分; 未开展无线电监测设施测试验证, 得 0 分;</p>
					专项监管及其他	4	专项监管及其他各项工作完成质量情况	<p>按照资金申请与批复情况, 根据涉及到的各细项得分计算平均分;</p> <p>*干扰申诉处理率=办结数量/申诉数量 × 100% 90% ≤ 干扰申诉处理率, 得 4 分; 80% ≤ 干扰申诉处理率 < 90%, 得 3 分; 70% ≤ 干扰申诉处理率 < 80%, 得 2 分; 60% ≤ 干扰申诉处理率 < 70%, 得 1 分; 干扰申诉处理率 < 60%, 得 0 分; 备注: 办结数量包括成功查处干扰, 以及干扰源消失并和申诉单位确认未再受到干扰而结案的干扰案例数量。</p> <p>*重大活动非法信号处理率 1) 活动准备前期, 不明信号/异常信号/非法信号 100% 及时处理的得 2 分, 未及时处理的得 0 分; 2) 活动期间, 未发现非法信号或发现非法信号并 100% 有效处理的得 2 分, 未及时处理的得 0 分;</p> <p>*民航/铁路干扰查处处理率</p>

								<p>民航/铁路干扰查处处理率=处理的（民航/铁路）干扰数量/发现的（民航/铁路）干扰数量×100%。</p> <p>90%≤民航/铁路干扰查处处理率，得4分；</p> <p>80%≤民航/铁路干扰查处处理率<90%，得3分；</p> <p>70%≤民航/铁路干扰查处处理率<80%，得2分；</p> <p>60%≤民航/铁路干扰查处处理率<70%，得1分；</p> <p>民航/铁路干扰查处处理率<60%，得0分；</p> <p>备注：上述数据来源相关工作记录文档</p>
			产出时效	9	建设项目	5	建设项目实际进展与预算申报书的差别程度（评价每个建设项目得分后，计算平均得分）	<p>按照计划及时完成，得5分；</p> <p>未按照计划及时完成，但差别较小的，得3分；</p> <p>与计划完成差别较大的，得0分；</p> <p>备注：因质量问题导致未按照计划及时完成的，在产出质量指标部分扣分</p>
					运行维护	4	设备发生故障时及时处理程度	<p>在规定时间内完成维修工作且符合质量要求，得4分；</p> <p>超过规定时间完成维修，但不影响无线电管理日常工作，得2分；</p> <p>超过规定时间完成维修，对无线电管理工作影响较大，得0分。</p>
			产出成本	2	成本控制	2	成本控制率=（预算成本-合同成本）/预算成本×100%	<p>未超预算的情况，按以下标准打分：</p> <p>成本控制率<15%，得2分；</p> <p>15%≤成本控制率≤30%，得1分；</p> <p>30%<成本控制率，得0分；</p> <p>超预算的情况，按以下标准打分：</p> <p>解释说明超预算的原因较为合理，得1分；</p> <p>解释说明超预算的原因不合理或未说明相关情况，得0分；</p>

效果	32	项目效果	32	技术效益	4	技术能力提升	4	建设项目实施带来的无线电管理技术设施能力提升, 包括覆盖能力、机动能力、管制能力、检测能力、信息化水平等。	1) 对技术指标是否达到绩效目标的考核: 达到绩效目标, 得 2 分; 个别技术指标没达到绩效目标, 得 1 分; 大部分技术指标没达到绩效目标, 得 0 分; 2) 对项目是否达到其他效益目标的考核: 全部达到效益目标的得 2 分; 个别效益指标没达到效益目标, 得 1 分; 大部分效益指标没达到效益目标, 得 0 分
				经济效益	2	促进当地经济发展	2	在保障重点行业、单位用频需求、合站管理等方面做的工作和贡献	在服务当地经济社会发展、促进两化融合等方面有简报、汇报材料及成果, 一次事例得 0.5 分, 上限 2 分;
				社会效益	4	营造良好的依法用频设台的氛围	2	对法制宣传、行政执法等工作的评价	1) 对法制宣传的评价: 在中央级主流媒体开展无线电管理普法宣传, 得 1 分; 在省部级新闻媒体开展普法宣传, 得 0.5 分; 2) 对行政处罚决定数量的评价: 省级无线电管理机构在本辖区内作出行政处罚决定数量平均每地市不少于 1 件, 得 1 分; 未达到上述要求, 但有行政处罚案件, 得 0.5 分; 没有行政处罚案件, 得 0 分; 直辖市和计划单列市无线电管理机构在本辖区内作出行政处罚决定数量不少于 5 件, 得 1 分; 未达到上述要求, 但有行政处罚案件, 得 0.5 分; 没有行政处罚案件, 得 0 分;
						对国防建设的贡献	2	满足国防建设用频需求、保障用频安全、促进 12345678 等方面所做的贡献	在加强 12345678、保障军事任务、参与军事演练、保护性监测等方面有简报、汇报材料及成果, 一次事例得 0.5 分, 上限 2 分;

				无线电安 全保障	5	对重要活动和任务、重要考试无线电安全保障情况的评价	<p>(1) 积极做好国家或省级政府安排的重大无线电安全保障及突发事件应急处置, 并及时制定安全保障工作方案、突发事件无线电应急处置预案, 得 2 分; 保障和应急处置队伍在人员、车辆、装备上配备合理、真实、有效, 得 1 分; 发生一起责任事故或重大失误, 此项不得分。</p> <p>(2) 根据国家或省级政府要求, 全部完成考试保障任务, 并有相关工作记录, 得 1 分; 对抓获的违法行为, 按规定立案查处的, 得 1 分。</p>
			10		电波秩序 维护和设 备监管	5	对非法使用频率、非法设置电台、非法生产、销售未经型号核准设备查处工作的评价
			可持 续影 响	设备管理 情况	2	设备使用是否达到预期的效果	<p>1) 设备使用情况有清晰完整记录, 得 1 分;</p> <p>2) 及时向财政部门申请报废设备, 得 1 分;</p>
				10	对设备使 用寿命的 持续性影 响	1	设备运维对保障其稳定性、可靠性, 延长设备生命周期进而对持续支撑无线电管理日常工作等方面的影响

					创新管理	1	项目实施对无线电管理事业发展、人才队伍建设是否带来可持续影响	在管理制度、管理手段、服务内容和工作方法等方面取得创新，经验做法得到国家无线电管理机构、当地党委政府或主管部门交流推广的，形成专项报告或有相关会议记录的，一次事例得0.5分，上限1分；
					人才队伍建设情况	2		1) 制定并执行详细培训/演练计划，得1分； 2) 系统人员参与无线电管理相关研究工作，取得一定成果，得1分；
					资金使用整改情况	2	针对在资金使用监督检查发现的问题，进行整改的及时性及效果	在国家规定的限期内进行了有效整改，得2分； 未在国家规定的限期完成整改，得1分； 未进行整改或整改不到位，得0分； (备注：若无需整改，此小项满分)
					工作影响力	2	无线电管理工作因在服务经济社会发展，无线电安全保障和国防建设中表现突出，获得政府部门表彰或领导批示的情况	获得省政府分管领导或军队领导肯定性批示或国家无线电管理机构、省级政府表扬、表彰，一次事例得1分；上限2分；
			满意度	2	服务对象满意度	2	总体满意度由所有调研对象（包括民航、铁路、教育等部门）调研问卷满意度的平均得分决定	90%≤满意度，得2分； 80%≤满意度<90%，得1.5分； 60%≤满意度<80%，得1分； 满意度<60%，得0分；

附件 2: 宁夏回族自治区 2019 年无线电频率占用费转移支付
资金支出绩效评价专家意见

宁夏回族自治区 2019 年无线电频率占用费
转移支付资金支出绩效评价专家意见

项目名称: 宁夏回族自治区 2019 年无线电频率占用费转移支付
资金

承担单位: 宁夏回族自治区无线电管理委员会办公室

评价资金: 2963 万元

评价时间: 2020 年 9 月 1 日-3 日

2020 年 9 月 1 日-3 日, 中国信息通信研究院组织专家成立项目绩效评价组(专家组名单见后), 对宁夏回族自治区 2019 年无线电频率占用费转移支付资金开展绩效评价。绩效评价组审阅了绩效自评报告及相关文件材料, 对宁夏回族自治区无线电管理委员会办公室进行了实地调研检查, 对相关问题进行了确认。经讨论, 具体情况如下:

一、资金管理情况

2019 年 4 月 23 日财政部下达宁夏自治区 2019 年无线电管理经费预算指标 2963 万元。2019 年 5 月 10 日财政厅下达指标 2963 万元, 资金到位率 100%。截止 2020 年 4 月 30 日, 当年批复资金的实际支出金额为 1372.60 万元, 预算执行率为 46.32%。

二、行政执法情况

建立了无线电发射设备销售长效监管机制和无线电发射设备销售备案工作规范，按照相关要求积极开展无线电发射设备监督检查工作。2019年全年宁夏共执法66起，其中没收设备并罚款的执法案件7起，没收设备46起、责令整改11起、罚款2起，行政执法相关人员受邀赴江苏等地进行授课，行政执法工作较为突出。

三、项目管理情况

规范项目建设管理，建立了项目建设领导小组，对项目管理工作进行跟踪监管。建立监理监督机制，通过公开招标方式引入监理单位，为每一个建设项目配置监理，跟踪项目建设质量及进度情况。针对涉及房屋维修等与土建工程相关的资金使用，引进工程造价咨询方，以保证工程量与工程价格匹配，确保项目建设和资金使用科学规范、公开透明。

四、存在问题及建议

（一）预算执行需进一步加快。2019年批复项目启动时间较晚，全部在12月完成招标，2020年3月以后签订合同，项目预算执行较慢。建议加强项目前期准备工作，缩短内部工作时间，提高项目执行进度。

（二）资金使用有待进一步规范。存在频占费资金相互挤占，列支不合规支出，结转结余资金占比较大，运维和专项资金未按年度独立核算等情况。建议严格执行频占费资金管理相关规定，加快上年度结余结转资金使用，各项资金按预算年度进行核算。

（三）项目招标管理进一步完善。因对政府采购相关的管理要求

理解贯彻落实不到位，在招标文件中以及开评标活动过程中，存在需要进一步完善的环节。建议作为采购人在加强自身对相关法律法规学习的同时，提高对所委托代理机构的监督能力，要求代理机构切实提高作为专业机构的专业服务水平。

综上所述，绩效评价组认为宁夏回族自治区无线电管理委员会办公室资金到位及时、行政执法工作较好，项目管理规范，取得较好经济社会效益。但在频占费资金预算执行、资金合规使用、招投标管理等方面需进一步完善。

宁夏回族自治区 2019 年无线电频率占用费转移支付资金绩效评价结果为良（82.9分）。

专家组组长：李发强

专家组成员：孔志强 刘鑫 张君

绩效评价专家组名单

序号	姓名	单位	职称
1	李发强	青海省无线电管理办公室	高级工程师
2	张君	中国信息通信研究院	高级工程师
3	刘鑫	中国信息通信研究院	工程师
4	黄志勇	中招国际招标有限公司	高级工程师
5	王纯	中兴财光华会计师事务所	助理会计师